



Số: 14/10/2026-STC-TCDN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO 1
14/10/2026

TỜ TRÌNH

Về dự thảo Nghị quyết quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025), Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ);

Căn cứ Luật Phát triển đô thị ngày 24 tháng 8 năm 2026;

Căn cứ Nghị quyết số 39/2026/NQ-HĐND ngày 27 tháng 8 năm 2026 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật để tổ chức thi hành Luật Phát triển đô thị trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh;

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Điểm 2 Công văn số 9961/UBND-KT ngày 14 tháng 10 năm 2026 về báo cáo của Sở Tài chính tại Công văn số 30216/STC-TCDN ngày 14 tháng 10 năm 2026:

“2. Về việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố là cơ quan đại diện chủ sở hữu theo khoản 2 Điều 17 Luật Phát triển đô thị (Nghị quyết):

Ngày 12 tháng 10 năm 2026, Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Tờ trình số 1372/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về đăng ký xây dựng Nghị quyết để trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua tại kỳ họp tháng 10 năm 2026.

Do đó, yêu cầu Giám đốc Sở Tài chính nghiêm túc, khẩn trương tham mưu hồ sơ dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân Thành phố để trình Hội đồng nhân dân Thành phố chậm nhất ngày 16 tháng 10 năm 2026... ”;

Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị:

- Căn cứ Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06 tháng 01 năm 2026 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế nhà nước, theo đó:

“...Về doanh nghiệp nhà nước: Phấn đấu có 50 doanh nghiệp nhà nước vào nhóm 500 doanh nghiệp lớn nhất Đông Nam Á và từ 1 - 3 doanh nghiệp nhà nước vào nhóm 500 doanh nghiệp lớn nhất thế giới; xây dựng một số tập đoàn kinh tế, doanh nghiệp nhà nước mạnh, có quy mô lớn, công nghệ hiện đại, có năng lực cạnh tranh khu vực và quốc tế, giữ vai trò tiên phong, dẫn dắt các doanh nghiệp trong nước tham gia sâu vào một số chuỗi sản xuất và cung ứng toàn cầu, đặc biệt trong các lĩnh vực then chốt, chiến lược của nền kinh tế; 100% doanh nghiệp nhà nước thực hiện quản trị doanh nghiệp hiện đại trên nền tảng số; 100% tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước áp dụng nguyên tắc quản trị của OECD...”

- Căn cứ Chương trình hành động số 17-CTrHĐ/TU ngày 17 tháng 4 năm 2026 của Thành ủy Thành phố về thực hiện Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06 tháng 01 năm 2026 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế nhà nước, theo đó:

+ Tại điểm 2 Mục II (Mục tiêu cụ thể đến năm 2030):

“Về doanh nghiệp nhà nước: Cơ cấu lại, nâng cao hiệu quả hoạt động, năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp nhà nước; phấn đấu có ít nhất 03 doanh nghiệp nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố nằm trong nhóm 500 doanh nghiệp lớn nhất cả nước. Hình thành 01 đến 02 doanh nghiệp nhà nước chủ lực của Thành phố có quy mô lớn, công nghệ hiện đại, quản trị tiên tiến, đủ năng lực tổ chức đầu tư, quản lý, khai thác đồng bộ các lĩnh vực hạ tầng và dịch vụ trọng yếu, giữ vai trò dẫn dắt trong các ngành, lĩnh vực then chốt của nền kinh tế.”

+ Tại điểm 2.4 Mục IV (Nhiệm vụ, giải pháp đối với doanh nghiệp nhà nước):

“a) Củng cố, phát triển doanh nghiệp nhà nước giữ vai trò dẫn dắt:

- Củng cố, phát triển doanh nghiệp nhà nước trở thành lực lượng quan trọng, giữ vai trò dẫn dắt trong các lĩnh vực then chốt, thiết yếu gắn với yêu cầu cụ thể hóa Nghị quyết số 79-NQ/TW trên địa bàn Thành phố, nhất là đầu tư, quản lý, khai thác hạ tầng đô thị, khu công nghiệp – khu chế xuất, cảng biển, logistics,

thương mại – dịch vụ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, môi trường đô thị và các dịch vụ công ích thiết yếu.

- Tập trung xây dựng, phát triển một số doanh nghiệp nhà nước chủ lực của Thành phố có quy mô lớn, quản trị hiện đại, đủ năng lực tổ chức đầu tư, phát triển và khai thác đồng bộ các hệ sinh thái hạ tầng – đô thị - công nghiệp – logistics – dịch vụ; tạo sức dẫn dắt, kết nối chuỗi giá trị, kích hoạt đầu tư xã hội và mở rộng không gian phát triển của Thành phố...

- Khuyến khích sáp nhập, hợp nhất, chuyển giao doanh nghiệp nhằm hình thành các đơn vị quy mô lớn, gắn với lộ trình cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước và vốn nhà nước tại doanh nghiệp, nâng cao hiệu quả hoạt động và năng lực cạnh tranh...

d) Tiếp tục cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước và vốn nhà nước tại doanh nghiệp:

- Thực hiện cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước thực chất, hiệu quả; giảm đầu mối, tăng quy mô, bảo đảm vai trò chủ đạo của Nhà nước trong các lĩnh vực then chốt, chiến lược.

- Xây dựng tiêu chí rõ ràng trong cơ cấu lại vốn; bảo đảm công khai, minh bạch, không làm thất thoát tài sản nhà nước; tiếp tục phát triển các thương hiệu mạnh...

- Đối với các doanh nghiệp không cần nắm giữ chi phối, thực hiện sáp nhập, chuyển giao hoặc thoái vốn phù hợp; giao cho tổ chức có chức năng đầu tư, kinh doanh vốn nhà nước để quản lý, cơ cấu lại hiệu quả...

- Khẩn trương hoàn thiện và triển khai Đề án sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước của Thành phố; xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện sau khi phê duyệt.”

- Căn cứ Chương trình hành động số 21-CTrHĐ/TU ngày 01 tháng 6 năm 2026 của Thành ủy về việc thực hiện Nghị quyết số 09-NQ/TW, ngày 19 tháng 5 năm 2026 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển Thành phố Hồ Chí Minh trong kỷ nguyên mới, theo đó tại điểm 4 Mục III quy định:

“4. Huy động, khai thác và sử dụng hiệu quả mọi nguồn lực cho phát triển Thành phố nhanh và bền vững

...Cơ cấu lại, đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước thuộc Thành phố theo hướng tập trung vào các lĩnh vực then chốt, thiết yếu; nâng cao năng lực quản trị theo chuẩn mực quốc tế; phát huy vai trò dẫn dắt, lan tỏa và hỗ trợ phát triển các thành phần kinh tế khác. Thực hiện giai đoạn 2026 – 2030...”

- Căn cứ Chương trình hành động số 22-CTrHĐ/ĐU ngày 16 tháng 6 năm 2026 của Đảng ủy Ủy ban nhân dân Thành phố về thực hiện Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06 tháng 01 năm 2026 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế nhà nước, theo đó:

+ Tại điểm 2.2. Mục I (Mục tiêu cụ thể đến năm 2030):

“Về doanh nghiệp nhà nước: Cơ cấu lại, nâng cao hiệu quả hoạt động và năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp nhà nước; phần đầu có ít nhất 03 doanh nghiệp nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố nằm trong nhóm 500 doanh nghiệp lớn nhất cả nước. Hình thành 01 đến 02 doanh nghiệp nhà nước chủ lực của Thành phố có quy mô lớn, công nghệ hiện đại, quản trị tiên tiến, đủ năng lực tổ chức đầu tư, quản lý, khai thác đồng bộ các lĩnh vực hạ tầng và dịch vụ trọng yếu, giữ vai trò dẫn dắt trong các ngành, lĩnh vực then chốt của nền kinh tế. ... Từng bước tham gia sâu vào các chuỗi sản xuất, cung ứng toàn cầu, nhất là trong các lĩnh vực có lợi thế của Thành phố, góp phần nâng cao vị thế và năng lực cạnh tranh của kinh tế Thành phố trong khu vực và quốc tế.”

+ Tại điểm 4 Mục II (Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu):

“4. Lãnh đạo cơ cấu lại, nâng cao hiệu quả hoạt động và năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập

Phát triển doanh nghiệp nhà nước chủ lực: Lãnh đạo Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo các tổng công ty, tập đoàn nhà nước thuộc Thành phố khẩn trương xây dựng Đề án phát triển doanh nghiệp tiên phong, giữ vai trò dẫn dắt trong các ngành, lĩnh vực then chốt, thiết yếu (hạ tầng đô thị, cảng biển, logistics, năng lượng, công nghệ cao). Khuyến khích sáp nhập, hợp nhất để hình thành các đơn vị quy mô lớn.

Thực hiện lộ trình thoái vốn minh bạch: Khẩn trương hoàn thiện và triển khai Đề án sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước của Thành phố trong năm 2026. Thực hiện thoái vốn tại các lĩnh vực khu vực tư nhân có thể tham gia hiệu quả theo nguyên tắc thị trường, tuyệt đối không để xảy ra thất thoát, “lợi ích nhóm”. Nguồn thu từ thoái vốn phải ưu tiên đầu tư trở lại cho các công trình hạ tầng chiến lược.”

1.2. Cơ sở pháp lý:

- Căn cứ Luật Phát triển đô thị ngày 24 tháng 8 năm 2026;

+ Tại Điều 7 quy định về việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

“2. Khi thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương theo quy định của pháp luật, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố được ban hành văn bản quy phạm pháp luật để:

... b) Quy định biện pháp đặc thù phù hợp với yêu cầu phát triển Thành phố để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật, nghị quyết của Quốc hội mà khác hoặc chưa có quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, cơ quan ngang Bộ...

4. Việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định tại khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều này thực hiện theo quy định sau đây:

a) Đánh giá sự cần thiết, tính cân đối, hợp lý của việc cần phải ban hành văn bản để quy định khác với văn bản của cơ quan nhà nước ở trung ương hoặc chưa có quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, cơ quan ngang

Bộ; xác định rõ mục tiêu và dự kiến kết quả cần đạt được khi ban hành văn bản, cơ chế kiểm tra, giám sát và trách nhiệm giải trình;

b) Đánh giá sự phù hợp của văn bản với quy định tại Điều 3 hoặc Điều 4 của Luật này;

c) Đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo văn bản;

d) Thực hiện tham vấn dự thảo văn bản với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan, tổ chức khác có liên quan, lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, truyền thông nội dung, đăng tải hồ sơ dự thảo văn bản và nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến tham vấn, góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân đối với dự thảo văn bản;

đ) Tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật về văn bản quy phạm pháp luật. Không áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn, trừ trường hợp tạm ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần của văn bản hoặc bãi bỏ văn bản...”

+ Tại khoản 2 Điều 17 quy định về việc phát triển doanh nghiệp nhà nước và quản lý, đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp:

“2. Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước... tại doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố là cơ quan đại diện chủ sở hữu.”

- Căn cứ Luật Quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp ngày 14 tháng 6 năm 2025:

+ Tại Điều 29 quy định cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp:

“1. Cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo hình thức, phương thức và lộ trình phù hợp với thị trường, chiến lược phát triển, điều kiện hoạt động của doanh nghiệp, gắn với tiêu chí phân loại doanh nghiệp và kế hoạch cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp được đại diện chủ sở hữu nhà nước phê duyệt theo quy định của Chính phủ.

2. Hình thức cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp:

a) Tổ chức lại doanh nghiệp;

b) Chuyển nhượng vốn nhà nước đầu tư tại công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên trở lên;

c) Chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp;

d) Chuyển giao dự án đầu tư, vốn, tài sản của doanh nghiệp; chuyển giao quyền mua cổ phần, quyền ưu tiên mua cổ phần, quyền mua phần vốn góp;

đ) Giải thể, phá sản doanh nghiệp.

3. Việc tổ chức lại doanh nghiệp, giải thể, phá sản doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ từ 50% vốn điều lệ trở xuống thực hiện theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp, pháp luật về chứng khoán, pháp luật về phá sản và pháp luật khác có liên quan.”

+ Tại Điều 30 quy định tổ chức lại doanh nghiệp:

“1. Hình thức tổ chức lại doanh nghiệp:

a) Hợp nhất, sáp nhập, chia, tách doanh nghiệp;

b) Chuyển đổi loại hình doanh nghiệp từ công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thành công ty cổ phần hoặc công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên trở lên;

c) Chuyển đổi loại hình doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ trên 50% đến dưới 100% vốn điều lệ.

2. Việc hợp nhất, sáp nhập, chia, tách doanh nghiệp thực hiện theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp, pháp luật về chứng khoán, pháp luật khác có liên quan và quy định của Chính phủ...”

- Căn cứ Nghị định số 57/2026/NĐ-CP ngày 12 tháng 02 năm 2026 của Chính phủ về cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp; Tại Điều 101 quy định trách nhiệm thi hành:

“2. Cơ quan đại diện chủ sở hữu:

a) Căn cứ tiêu chí phân loại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước, mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trong từng thời kỳ để phê duyệt kế hoạch 05 năm cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp thuộc phạm vi quản lý theo các hình thức cơ cấu lại vốn quy định tại Nghị định này và quy định của pháp luật có liên quan;

- Căn cứ Quyết định số 40/2026/QĐ-TTg ngày 05 tháng 8 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về Tiêu chí phân loại doanh nghiệp để thực hiện cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước; Tại Điều 4 quy định thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo Tiêu chí phân loại:

“1. Tiêu chí phân loại làm căn cứ để phê duyệt kế hoạch và thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định tại Nghị định số 57/2026/NĐ-CP ngày 12 tháng 02 năm 2026 của Chính phủ về cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp (sau đây gọi là Nghị định số 57/2026/NĐ-CP), văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế (nếu có) và quy định dưới đây:

a) Tiếp tục giữ nguyên tỷ lệ vốn nhà nước đang nắm giữ tại doanh nghiệp;

b) Thực hiện các hình thức cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định tại Nghị định số 57/2026/NĐ-CP hoặc các hình thức khác làm thay đổi tỷ lệ sở hữu cổ phần hoặc phần vốn góp của Nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp, pháp luật về chứng khoán...”

2. Cơ sở thực tiễn:

- Hiện nay, Thành phố Hồ Chí Minh có **74** doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố là cơ quan đại diện chủ sở hữu.

- Để triển khai thực hiện Quyết định số 40/2026/QĐ-TTg ngày 05 tháng 8 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn

số 4797/UBND-KT ngày 14 tháng 8 năm 2026 về việc cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước và công tác cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp, theo đó:

“1. Về việc phê duyệt kế hoạch 05 năm cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp:

...1.2. Đề nghị Hội đồng thành viên hoặc Chủ tịch công ty của doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, Người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp do Ủy ban nhân dân Thành phố là cơ quan đại diện chủ sở hữu nghiên cứu Quyết định số 40/2026/QĐ-TTg ngày 05 tháng 8 năm 2026 và các quy định có liên quan; khẩn trương xây dựng kế hoạch 05 năm cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định, gửi Sở Tài chính và Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố chậm nhất ngày 18 tháng 8 năm 2026.

1.3. Giao Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố tổng hợp ý kiến của Hội đồng thành viên hoặc Chủ tịch công ty, Người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo chỉ đạo tại điểm 1.2 nêu trên, nghiên cứu bổ sung, hoàn thiện dự thảo Đề án “Sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2026 - 2030, tầm nhìn 2045”; chủ động làm việc với Sở Tài chính và các đơn vị liên quan để thống nhất nội dung; tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân Thành phố trình Ban Thường vụ Thành ủy trước ngày 22 tháng 8 năm 2026.

1.4. Trên cơ sở Đề án “Sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2026 - 2030, tầm nhìn 2045” được Ban Thường vụ Thành ủy thông qua, giao Sở Tài chính tham mưu, trình Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt kế hoạch cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp thuộc phạm vi quản lý của Thành phố giai đoạn 2026 - 2030 theo quy định. Thời gian trình: chậm nhất ngày 27 tháng 8 năm 2026.”

- Ngày 26 tháng 8 năm 2026, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố Thông báo số 998/TB-VP về kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố tại cuộc họp tập thể Thường trực Ủy ban nhân dân Thành phố về Đề án “Sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố giai đoạn 2026 - 2030, tầm nhìn 2045”, theo đó:

“Sau khi nghe Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố báo cáo (Tờ trình số 1349/TTr-VNCPT ngày 22 tháng 8 năm 2026) và ý kiến của các thành viên tham dự cuộc họp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố đã kết luận như sau:

1. Giao Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố tiếp thu ý kiến của các thành viên dự họp, khẩn trương hoàn thiện Đề án, đảm bảo tuân thủ Luật Quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp, Nghị định số 366/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ về quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp, Quyết định số 40/2026/QĐ-TTg ngày 05 tháng 8 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí phân loại doanh nghiệp để thực hiện cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước và phù hợp yêu cầu thực tiễn của Thành phố; tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo

Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân Thành phố trình Ban Thường vụ Thành ủy. Thời hạn trình: chậm nhất ngày 27 tháng 8 năm 2026.

2. *Giao Sở Tài chính khẩn trương chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tư pháp và các Sở, ngành chức năng tham mưu, trình Ủy ban nhân dân Thành phố Kế hoạch 05 năm cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp thuộc phạm vi quản lý để báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân Thành phố trình Ban Thường vụ Thành ủy. Lưu ý: (1) dự thảo Kế hoạch phải đảm bảo đầy đủ nội dung theo quy định tại Quyết định số 40/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ (bao gồm Danh mục doanh nghiệp nhà nước tiếp tục giữ nguyên tỷ lệ vốn nhà nước đang nắm giữ tại doanh nghiệp và Danh mục doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước thực hiện các hình thức sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp...); (2) xác định lộ trình, tiến độ chi tiết từng năm, phân công tổ chức thực hiện và sản phẩm cụ thể của Kế hoạch; (3) **có tính phù hợp, thống nhất với Đề án “Sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố giai đoạn 2026 - 2030, tầm nhìn 2045”**; (4) đối với những nội dung phải xin ý kiến của cơ quan có thẩm quyền (đề xuất sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp khác về khung tỷ lệ vốn nhà nước theo Tiêu chí phân loại; tiếp tục nắm giữ vốn tại doanh nghiệp có ngành, lĩnh vực không thuộc tiêu chí phân loại quy định tại Quyết định số 40/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ...) thì khẩn trương tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố có văn bản báo cáo, xin ý kiến theo đúng quy định hiện hành. Thời hạn trình: chậm nhất ngày 27 tháng 8 năm 2026.”*

- Ngày 28 tháng 8 năm 2026, Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố có Tờ trình số 1398/TTr-VNCPT trình Ủy ban nhân dân Thành phố về Đề án “Sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2026-2030, tầm nhìn 2045”.

- Căn cứ các quy định liên quan và các chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Công văn số 7947/UBND-KT ngày 27 tháng 8 năm 2026, Sở Tài chính đã dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc ban hành *Kế hoạch cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2026 – 2030.*

- Ngày 05 tháng 10 năm 2026, Viện Nghiên cứu phát triển Thành phố tiếp tục có Tờ trình số 1612/TTr-VNCPT trình Ủy ban nhân dân Thành phố về Đề án “Sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2026-2030, tầm nhìn 2045”.

Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 17 Luật Phát triển đô thị ngày 24 tháng 8 năm 2026 quy định về việc phát triển doanh nghiệp nhà nước và quản lý, đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp: “2. *Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước.... tại doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố là cơ quan đại diện chủ sở hữu.*”

Do đó, để triển khai tổ chức thực hiện Luật Phát triển đô thị, cần thiết phải tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố là cơ quan đại diện chủ sở hữu theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật để quy định biện pháp đặc thù phù hợp với yêu cầu phát triển Thành phố theo khoản 2 Điều 7 Luật Phát triển đô thị ngày 24 tháng 8 năm 2026.

3. Tính cân đối, hợp lý của việc cần phải ban hành văn bản để quy định khác với văn bản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền ở Trung ương:

Ngày 05 tháng 8 năm 2026, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 40/2026/QĐ-TTg về Tiêu chí phân loại doanh nghiệp để thực hiện cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước.

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu để Thành phố chủ động trong việc quy định biện pháp đặc thù phù hợp với yêu cầu phát triển Thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhằm các mục đích sau:

a) Cụ thể hóa quy định các tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp được Luật Phát triển đô thị giao Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh quyết định tại khoản 2 Điều 17.

b) Làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu theo quy định tại khoản 2 Điều 17 Luật Phát triển đô thị, khoản 2 Điều 101 Nghị định số 57/2026/NĐ-CP ngày 12 tháng 02 năm 2026 của Chính phủ.

c) Tái cấu cơ cấu toàn diện danh mục đầu tư vốn nhà nước tại các doanh nghiệp, giảm đầu mối trung gian, khắc phục tình trạng phân tán nguồn lực, chồng chéo chức năng. Hình thành hệ thống doanh nghiệp nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố có quy mô lớn, tiềm lực tài chính vững mạnh.

d) Nâng cao năng lực cạnh tranh, hiệu quả sản xuất - kinh doanh, hiệu quả sử dụng vốn nhà nước và phát huy vai trò chủ lực, dẫn dắt của khối doanh nghiệp nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố. Đổi mới, nâng cao chất lượng quản trị doanh nghiệp theo hướng hiện đại, chuyên nghiệp, công khai, minh bạch và phù hợp với nguyên tắc thị trường.

đ) Góp phần thúc đẩy nền kinh tế Thành phố Hồ Chí Minh phát triển nhanh, bền vững, nâng cao năng lực cạnh tranh của Thành phố Hồ Chí Minh, thúc đẩy thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; tuân thủ quy định của Luật Phát triển đô thị và các quy định pháp luật có liên quan; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và đồng bộ của hệ thống pháp luật.

b) Cụ thể hóa quy định các tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp được Luật Phát triển đô thị giao Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh quyết định tại khoản 2 Điều 17.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Điểm 2 Công văn số 9961/UBND-KT ngày 14 tháng 10 năm 2026, Sở Tài chính đã căn cứ quy định tại Luật Phát triển đô thị và các quy định pháp luật có liên quan, nghiên cứu chủ trương, định hướng của Đảng về phát triển kinh tế nhà nước, thực trạng hoạt động của các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu, nghiên cứu Đề án “Sắp xếp doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2026 - 2030, tầm nhìn 2045” tại Tờ trình số 1612/TTr-VNCPT ngày 05 tháng 10 năm 2026 của Viện Nghiên cứu Phát triển Thành phố để dự thảo hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu theo trình tự về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Sở Tài chính đã ban hành văn bản lấy ý kiến của các Sở, ban, ngành Thành phố, doanh nghiệp và các đơn vị có liên quan về hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu.

Các ý kiến góp ý đã được Sở Tài chính tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đầy đủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

1.1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu theo quy định tại khoản 2 Điều 17 của Luật Phát triển đô thị.

1.2. Đối tượng áp dụng:

- a) Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.
- b) Doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu.
- c) Người đại diện chủ sở hữu trực tiếp tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ; Người đại diện phần vốn nhà nước đầu tư tại công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên trở lên do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu.
- d) Các Sở, ngành thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Chương, 06 Điều:

- Chương I: Quy định chung, gồm:
 - + Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
 - + Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Chương II: Quy định cụ thể, gồm:
 - + Điều 3. Tiêu chí phân loại doanh nghiệp.
 - + Điều 4. Danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu.
- Chương III: Tổ chức thực hiện và giám sát triển khai thực hiện, gồm:
 - + Điều 5. Tổ chức thực hiện và giám sát triển khai thực hiện.
 - + Điều 6. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu theo quy định tại khoản 2 Điều 17 của Luật Phát triển đô thị.

Điều 2. Đối tượng áp dụng:

- 1. Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.
- 2. Doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu.
- 3. Người đại diện chủ sở hữu trực tiếp tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ; Người đại diện phần vốn nhà nước đầu tư tại công ty cổ phần, công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên trở lên do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu.

4. Các Sở, ngành thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp.

Điều 3. Tiêu chí phân loại doanh nghiệp

1. Những doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ hoạt động trong các ngành, lĩnh vực sau:

a) Quản lý, khai thác hệ thống kết cấu hạ tầng đường sắt đô thị do Nhà nước đầu tư; điều hành giao thông vận tải đường sắt đô thị do Nhà nước đầu tư; Doanh nghiệp đường sắt địa phương.

b) Kinh doanh xổ số.

c) Đầu tư kinh doanh vốn nhà nước tại địa phương.

d) Doanh nghiệp khoa học và công nghệ theo quy định của pháp luật về khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, chuyên đổi số.

đ) Khai thác, sản xuất, cung cấp nước sạch.

e) Lĩnh vực dịch vụ đô thị (thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải, vệ sinh môi trường; thoát nước; trồng cây, chăm sóc và duy trì).

g) Lĩnh vực nông, lâm nghiệp; công nghiệp; du lịch; thương mại – dịch vụ; đầu tư, quản lý, khai thác hạ tầng đô thị, hạ tầng khu công nghiệp.

h) Doanh nghiệp có giá trị văn hóa; giá trị lịch sử; giá trị kiến trúc; thực hiện nhiệm vụ chính trị phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

2. Doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ trên 65% vốn điều lệ hoạt động trong ngành, lĩnh vực: Thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố trong lĩnh vực hạ tầng giao thông, khu công nghiệp.

3. Doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ dưới 50% vốn điều lệ hoạt động trong ngành, lĩnh vực: Quỹ đầu tư mạo hiểm của địa phương.

Điều 4. Danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu:

1. Đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ đang hoạt động thuộc ngành, lĩnh vực theo Tiêu chí phân loại quy định tại khoản 1 Điều 3 quy định này: Tiếp tục giữ nguyên tỷ lệ vốn nhà nước đang nắm giữ tại doanh nghiệp (*Chi tiết tại Phần A Phụ lục đính kèm*).

2. Đối với doanh nghiệp đang hoạt động thuộc ngành, lĩnh vực theo Tiêu chí phân loại quy định tại khoản 2 Điều 3 quy định này và Nhà nước đang nắm giữ trên 65% vốn điều lệ: Nhà nước nắm giữ trên 65% vốn điều lệ (*Chi tiết tại Phần B Phụ lục đính kèm*).

3. Đối với doanh nghiệp đang hoạt động thuộc ngành, lĩnh vực theo Tiêu chí phân loại quy định tại khoản 3 Điều 3 quy định này: Nhà nước nắm giữ dưới 50% vốn điều lệ (*Chi tiết tại Phần C Phụ lục đính kèm*).

4. Đối với doanh nghiệp hoạt động trong ngành, lĩnh vực không thuộc quy định tại Điều 3 quy định này thì thực hiện các hình thức cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định tại Nghị định số 57/2026/NĐ-CP hoặc các hình thức khác làm thay đổi tỷ lệ sở hữu cổ phần hoặc phần vốn góp của Nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp, pháp luật về chứng khoán, Nhà nước không tiếp tục nắm giữ vốn (*Chi tiết tại Phần D, Phần E Phụ lục đính kèm*).

5. Trường hợp thành lập mới doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu thì phải đảm bảo phù hợp tiêu chí tại khoản 1 Điều 3 quy định này và các quy định pháp luật có liên quan.

Điều 5. Tổ chức thực hiện và giám sát triển khai thực hiện:

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh:

- Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

- Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh căn cứ các quy định tại Nghị quyết này và các quy định pháp luật có liên quan, chịu trách nhiệm rà soát, điều chỉnh Kế hoạch cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2026 – 2030 (nếu có) theo đúng quy định.

- Chỉ đạo các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý thường xuyên rà soát, đánh giá sự cần thiết, phù hợp của Nghị quyết này với quy định mới của pháp luật và yêu cầu của thực tiễn. Trường hợp Chính phủ ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung quy định về quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp có tác động đến việc thực hiện Nghị quyết hoặc khi cần điều chỉnh cho phù hợp với thực tế, Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định việc tiếp tục thực hiện, điều chỉnh hoặc chấm dứt thực hiện Nghị quyết này. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, kịp thời tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố để xem xét sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Nghị quyết cho phù hợp.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giám sát thực hiện Nghị quyết.

V. ĐÁNH GIÁ VỀ SỰ PHÙ HỢP VỚI ĐIỀU 3 CỦA LUẬT PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ

1. Đánh giá về tính hợp hiến, sự phù hợp với Luật Phát triển đô thị, tính thống nhất với các văn bản thi hành Luật Phát triển đô thị; tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên:

1.1. Về tính hợp hiến

Theo Hiến pháp năm 2013, Hội đồng nhân dân quyết định các vấn đề của địa phương do luật định.

Nội dung của dự thảo Nghị quyết không làm phát sinh thẩm quyền mới vượt quá phạm vi được luật giao, không hạn chế quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, và không trái các quy định tại Hiến pháp năm 2013. Do đó, dự thảo Nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến.

1.2. Về sự phù hợp với Luật Phát triển đô thị và tính thống nhất với các văn bản thi hành Luật Phát triển đô thị:

Dự thảo Nghị quyết không quy định khác với các nội dung thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Bộ Tài chính mà chỉ quy định cụ thể về điều kiện và trách nhiệm tổ chức thực hiện trong phạm vi thẩm quyền mà Luật Phát triển đô thị giao cho Hội đồng nhân dân Thành phố. Vì vậy, dự thảo Nghị quyết bảo đảm phù hợp với Luật Phát triển đô thị và thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

1.3. Về tính tương thích với các điều ước quốc tế có liên quan:

Nội dung của dự thảo Nghị quyết chỉ điều chỉnh các quan hệ trong phạm vi nội bộ Thành phố Hồ Chí Minh liên quan đến việc sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu, không quy định các cam kết quốc tế mới và không làm phát sinh nghĩa vụ quốc tế của Việt Nam.

2. Đánh giá về yêu cầu, sự phù hợp của việc phân định thẩm quyền giữa các cơ quan, đơn vị, phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn cho các cơ quan, đơn vị; việc bảo đảm không phương hại đến quốc phòng, an ninh, đối ngoại quốc gia, dân tộc, tôn giáo và lĩnh vực khác liên quan trực tiếp đến chủ quyền quốc gia:

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu được xây dựng trên cơ sở phân định rõ thẩm quyền giữa Hội đồng nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân Thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan, bảo đảm phù hợp với Luật Phát triển đô thị ngày 24 tháng 8 năm 2026, Luật Quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp ngày 14 tháng 6 năm 2025 và Nghị định số 57/2026/NĐ-CP ngày 12 tháng 02 năm 2026 của Chính phủ về cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

Việc phân định thẩm quyền nêu trên bảo đảm nguyên tắc Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định, Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện, các cơ quan chuyên môn tham mưu và phối hợp theo đúng chức năng, nhiệm vụ; không làm thay đổi hoặc mở rộng thẩm quyền của các cơ quan ngoài phạm vi được Luật Phát triển đô thị và các luật có liên quan cho phép. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện trong phạm vi để làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban

nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu, không phân cấp các nội dung thuộc thẩm quyền quản lý thống nhất của Trung ương và không phương hại đến quốc phòng, an ninh, đối ngoại quốc gia, dân tộc, tôn giáo cũng như các lĩnh vực liên quan trực tiếp đến chủ quyền quốc gia.

3. Đánh giá về việc bảo đảm quyền con người, quyền cơ bản của công dân, công bằng xã hội, phát triển bền vững và giữ gìn bản sắc, giá trị văn hóa của Thành phố Hồ Chí Minh, vùng Đô thị đặc biệt; tác động, ảnh hưởng đến ổn định kinh tế vĩ mô, an toàn tài chính quốc gia, quy luật thị trường:

Nội dung của dự thảo Nghị quyết không đặt ra các hạn chế đối với quyền con người, quyền cơ bản của công dân, công bằng xã hội, phát triển bền vững và giữ gìn bản sắc, giá trị văn hóa của Thành phố Hồ Chí Minh, vùng Đô thị đặc biệt; đồng thời không làm phát sinh thủ tục hành chính hoặc nghĩa vụ trực tiếp đối với người dân và doanh nghiệp ngoài khuôn khổ pháp luật hiện hành.

Việc ban hành Nghị quyết sẽ tạo cơ sở pháp lý để Thành phố thực hiện việc sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu theo quy định tại Nghị định số 57/2026/NĐ-CP ngày 12 tháng 02 năm 2026 của Chính phủ về cơ cấu lại vốn nhà nước tại doanh nghiệp, góp phần thúc đẩy nền kinh tế Thành phố Hồ Chí Minh phát triển nhanh, bền vững, nâng cao năng lực cạnh tranh của Thành phố Hồ Chí Minh, thúc đẩy thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

4. Đánh giá về việc bảo đảm vận hành nền hành chính quốc gia thống nhất, thông suốt, hiệu quả; bảo đảm tính công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình; kiểm soát quyền lực, phòng chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực gắn với trách nhiệm kiểm tra, thanh tra, giám sát của cơ quan có thẩm quyền:

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới, không thay đổi chức năng, nhiệm vụ cơ bản của các cơ quan trong hệ thống hành chính nhà nước mà chỉ quy định cụ thể về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu, trách nhiệm phối hợp giữa Hội đồng nhân Thành phố, Ủy ban nhân dân Thành phố và các sở, ngành, đơn vị có liên quan.

VI. ĐÁNH GIÁ VỀ CƠ CHẾ KIỂM TRA, GIÁM SÁT VÀ TRÁCH NHIỆM GIẢI TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu, đồng thời quy định về trách nhiệm tổ chức thực hiện, trách nhiệm báo cáo và trách nhiệm giám sát thực hiện Nghị quyết.

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết:

Việc ban hành Nghị quyết này sẽ không tạo ra yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy nhà nước để tổ chức thực hiện.

2. Thời gian trình thông qua Nghị quyết:

Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết tại kỳ họp tháng 10 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về tiêu chí, danh mục, tỷ lệ vốn nhà nước tại doanh nghiệp làm căn cứ thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại vốn nhà nước tại các doanh nghiệp có vốn nhà nước do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh làm cơ quan đại diện chủ sở hữu.

Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

(Đính kèm:

- Dự thảo Tờ trình Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố;

- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố;

- Các tài liệu liên quan.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT...

GIÁM ĐỐC